



ที่ พร ๐๐๒๓.๓/ว ๓๐๔๐

ศาลากลางจังหวัดแพร่
ถนนไชยบูรณ์ พร ๕๔๐๐๐

๒๕๖๗ มิถุนายน ๒๕๖๗

เรื่อง การถ่ายโอนภารกิจกรณีเอกสารหลักฐานการส่งมอบ – รับมอบภารกิจและทรัพย์สิน ตรวจค้นหาไม่พบ
หรือสูญหาย

เรียน หัวหน้าส่วนราชการ (บัญชีแบบท้าย) นายอdle เกอ (ทุกอdle เกอ) นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดแพร่
และนายกเทศมนตรีเมืองแพร่

สิงที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ นร ๐๑๐๗/ว ๑๖๔
ลงวันที่ ๑๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๗ จำนวน ๑ ชุด

ด้วยสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี แจ้งว่า คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่
องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ก.ก.ต.) ในคราวประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๗ เมื่อวันที่ ๑๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๗
ได้มีมติรับรองรายงานการประชุม ก.ก.ต. ครั้งที่ ๔/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๓๐ ตุลาคม ๒๕๖๒ ซึ่งได้พิจารณา
การถ่ายโอนภารกิจกรณีเอกสารหลักฐานการส่งมอบ - รับมอบภารกิจและทรัพย์สิน ตรวจค้นหาไม่พบหลักฐาน
การส่งมอบ หรือสูญหาย โดยให้คณะกรรมการฯ ดำเนินการตรวจสอบให้แน่ใจว่ามีการถ่ายโอนภารกิจจริง ให้มีมติให้ส่วนราชการ
ออกหลักฐานยืนยันว่า ได้มีการถ่ายโอนภารกิจและทรัพย์สินให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่องค์กร
ปกครองส่วนท้องถิ่นพิจารณาดำเนินการตามกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้อง และหากคณะกรรมการ
อำนวยการฯ ระดับจังหวัด พิจารณาแล้วไม่ได้ข้อยุติ ให้รายงาน ก.ก.ต. รายละเอียดปรากฏตามสิงที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อทราบและพิจารณาดำเนินการ สำหรับอdle เกอ แจ้งเทศบาลตำบล และ
องค์การบริหารส่วนตำบลในพื้นที่ดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้อง

ขอแสดงความนับถือ

(นายไชยศักดิ์ ออมรรัตน์)
รองผู้ว่าราชการจังหวัด ปฏิบัติราชการแทน
ผู้ว่าราชการจังหวัดแพร่

**บัญชีรายชื่อส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐที่ถ่ายโอนภารกิจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
 (แนบท้ายหนังสือจังหวัดแพร่ ที่ พร ๐๐๒๓.๓/ว ๓๐๕๐ ลงวันที่๑๔ มิถุนายน ๒๕๖๓
 เรื่อง การถ่ายโอนภารกิจกรณีเอกสารหลักฐานการส่งมอบ – รับมอบภารกิจและทรัพย์สิน
 ตรวจค้นหาไม่พบ หรือสูญหาย**

ส่วนราชการ/หน่วยงานของรัฐในระดับพื้นที่	ส่วนราชการ/หน่วยงานของรัฐ ต้นสังกัดที่ถ่ายโอนภารกิจ ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
๑. สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษาแพร่ เขต ๑	สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน (สพฐ.)
๒. สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษาแพร่ เขต ๒	
๓. สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษามัธยมศึกษา เขต ๓	
๔. สำนักงานปฏิรูปที่ดินจังหวัดแพร่	สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (สปก.)
๕. สำนักงานสหกรณ์จังหวัดแพร่	กรมส่งเสริมสหกรณ์
๖. สถานีพัฒนาที่ดินแพร่	กรมพัฒนาที่ดิน
๗. สำนักงานประมงจังหวัดแพร่	กรมประมง
๘. สำนักงานทรัพยากรน้ำภาค ๙ พิษณุโลก	กรมทรัพยากรน้ำ
๙. โครงการชลประทานแพร่	กรมชลประทาน
๑๐. สำนักงานขนส่งจังหวัดแพร่	กรมการขนส่งทางบก
๑๑. แขวงทางหลวงชนบทแพร่	กรมทางหลวง
๑๒. สำนักงานพัฒนาชุมชนจังหวัดแพร่	กรมการพัฒนาชุมชน
๑๓. สำนักงานโยธาธิการและผังเมืองจังหวัดแพร่	กรมโยธาธิการและผังเมือง
๑๔. สำนักงานการท่องเที่ยวและกีฬาจังหวัดแพร่	กรมพัฒนาศึกษา
๑๕. สำนักงานพัฒนาชุมชนจังหวัดแพร่	กรมพัฒนาชุมชนกิจการค้า
๑๖. สำนักงานอุตสาหกรรมจังหวัดแพร่	กรมส่งเสริมอุตสาหกรรม
๑๗. สำนักงานพลังงานจังหวัดแพร่	กรมธุรกิจพลังงาน
๑๘. สำนักงานเจ้าท่าภูมิภาคสาขาแพร่	กรมเจ้าท่า
๑๙. สำนักจัดการทรัพยากรป่าไม้ที่ ๓ สาขาแพร่	กรมป่าไม้

จังหวัดเพชรบุรี

ลงทะเบียน..... 1956

วันที่..... 24 ก.พ. 2563

เวลา.....



24 ก.พ. 2563

ที่ นร ๐๑๐๓/ว ๑๒๖

๖๙
24 ก.พ. 2563

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๑๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓	สำนักงานส่งเสริมการประกอบหอต่องถินจังหวัดเพชรบุรี
เลขที่รับ..... 634	ตัวร่างคันหาไม่พบ.....
วันที่..... 24 ก.พ. 2563	น.
เวลา.....	

เรื่อง การถ่ายโอนภารกิจกรณีเอกสารหลักฐานการส่งมอบ-รับมอบภารกิจและทรัพย์สิน ระหว่างหน่วยงานท้องถินและหน่วยงานท้องถินจังหวัด

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด เช่น

ในฐานะประธานอนุกรรมการอำนวยการภารกิจจ่ายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถินระดับจังหวัด

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนารายงานการประชุมคณะกรรมการภารกิจจ่ายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิน ครั้งที่ ๔/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๓๐ ตุลาคม ๒๕๖๒ จำนวน ๑ ฉบับ

ด้วยคณะกรรมการภารกิจจ่ายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิน (ก.ก.ถ.) ในคราวประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๑๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓ ได้มีมติรับรองรายงานการประชุม ก.ก.ถ. ครั้งที่ ๔/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๓๐ ตุลาคม ๒๕๖๒ ซึ่งได้พิจารณาเรื่อง การถ่ายโอนภารกิจกรณีเอกสารหลักฐานการส่งมอบ-รับมอบภารกิจและทรัพย์สิน ตรวจค้นหาไม่พบหรือสูญหาย โดยมีติดเท็งขอบในหลักการในกรณีภารกิจใดที่ส่วนราชการหรือหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง ได้ถ่ายโอนให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิน (อปท.) แล้วแต่ไม่มีเอกสารหลักฐานการส่งมอบ-รับมอบภารกิจหรือทรัพย์สิน หรือหลักฐานเอกสารนั้นตรวจค้นหาไม่พบหรือสูญหาย ให้อปท. นำเรื่องเสนอคณะกรรมการอำนวยการภารกิจจ่ายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถินระดับจังหวัดพิจารณา ร่วมกับ อปท. และส่วนราชการหรือหน่วยงานของรัฐที่ต้องอยู่ในพื้นที่จังหวัด และหากเห็นว่ามีการถ่ายโอนภารกิจดังกล่าวจากส่วนราชการหรือหน่วยงานของรัฐให้แก่อปท. จริงให้คณะกรรมการอำนวยการฯ ระดับจังหวัด มีมติให้ส่วนราชการหรือหน่วยงานของรัฐที่อยู่ในพื้นที่จังหวัดพิจารณาดำเนินการจัดทำหนังสือยืนยันว่าได้มีการถ่ายโอนภารกิจและทรัพย์สินดังกล่าวให้แก่อปท. จริงเพื่อเป็นหลักฐานให้แก่อปท. ได้พิจารณาดำเนินการตามกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้อง และให้คณะกรรมการอำนวยการฯ ระดับจังหวัด รายงาน ก.ก.ถ. ทราบ และหากคณะกรรมการอำนวยการฯ ระดับจังหวัดพิจารณาแล้วไม่ได้ข้อตุติ ให้นำเรื่องเสนอ ก.ก.ถ. พิจารณาต่อไป ทั้งนี้ ให้แจ้งผู้ว่าราชการจังหวัดทุกจังหวัด ในฐานะประธานอนุกรรมการอำนวยการฯ ระดับจังหวัด เพื่อแจ้ง อปท. และส่วนราชการ หรือหน่วยงานของรัฐในพื้นที่จังหวัด ได้ถือเป็นแนวทางปฏิบัติในการแก้ไขปัญหาอุปสรรคต่างๆ ที่เกิดจาก การถ่ายโอนภารกิจต่อไป รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี พิจารณาแล้วเห็นว่า อปท. เป็นหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง กับการดำเนินภารกิจที่ได้รับการถ่ายโอนจากส่วนราชการ ตามแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการภารกิจ อำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิน ฉบับที่ ๑ พ.ศ. ๒๕๔๕ และฉบับที่ ๒ พ.ศ. ๒๕๕๑ กรณีดังกล่าวข้างต้น

ข้อเท็จจริง ...

ข้อเท็จจริงปรากฏว่า อปท. หล่ายแห่ง เอกสารหลักฐานการส่งมอบ-รับมอบภารกิจและทรัพย์สิน ตรวจค้นหาไม่พบหรือสูญหาย เป็นเหตุให้ไม่สามารถดำเนินการตามกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้อง ดังนั้น จึงขอให้จังหวัดแจ้งให้ อปท. ในพื้นที่จังหวัดได้ทราบและพิจารณาดำเนินการตามหลักการในกรณีดังกล่าวต่อไปด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป จักขอบคุณมาก

ขอแสดงความนับถือ

(นายสุรศักดิ์ เรียงเครือ)
รองปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน
ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจ
ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
โทร. ๐ ๒๒๘๓ ๔๕๕๙
โทรสาร ๐ ๒๒๘๓ ๔๖๔๒

รายงานการประชุม
คณะกรรมการประจำสำนักงานท้องถิ่น
ครั้งที่ ๔/๒๕๖๗ วันพุธที่ ๓๐ ตุลาคม ๒๕๖๗
ณ ห้องประชุม ๓๐๑ ตึกบัญชาการ ชั้น ๓
ทำเนียบรัฐบาล

ผู้มาประชุม

๑. นายวิษณุ เครืองาม	รองนายกรัฐมนตรี	ประธานกรรมการ
๒. นายสุรศักดิ์ เรียงเครือ	รองปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี	ที่ปรึกษา
๓. นายวิจิตร แสงทองล้วน	แทนปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ผู้ช่วยเลขานุการ ก.พ.ร.	ที่ปรึกษา
๔. นายบุญธรรม เลิศสุขเงียม	แทนเลขานุการ ก.พ.ร. รองปลัดกระทรวงมหาดไทย หัวหน้ากลุ่มภารกิจ กรรมการ ด้านการพัฒนาชุมชนและส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น	
๕. นายพรชัย ฐีระเวช	แทนรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย ที่ปรึกษาด้านเศรษฐกิจการเงิน	กรรมการ
๖. นายศิริวัฒน์ บุปผาเจริญ	แทนรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง หัวหน้าสำนักงานคณะกรรมการมาตรฐาน การบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น	กรรมการ
๗. นายนรพรรช เพ็ชรตระกูล	แทนปลัดกระทรวงการคลัง	กรรมการ
๘. นางสาวประดิษฐ์ สดิวงศ์	ผู้เชี่ยวชาญด้านพัฒนานโยบายการคลังท้องถิ่น	กรรมการ
๙. นายศุภกิจ ศิริลักษณ์	แทนปลัดกระทรวงศึกษาธิการ	กรรมการ
๑๐. นายธนาวัฒน์ สังข์ทอง	รองปลัดกระทรวงสาธารณสุข	กรรมการ
๑๑. นางชุติมา หาญเผชิญ	แทนปลัดกระทรวงสาธารณสุข	กรรมการ
๑๒. นายเอนก มีมงคล	กรรมการร่างกฎหมายประจำ	กรรมการ
๑๓. นางชุติมา หาญเผชิญ	แทนเลขานุการ ก.พ.	กรรมการ
๑๔. นายเอนก มีมงคล	รองเลขานุการ ก.พ.	กรรมการ
๑๕. นายภูมิรักษ์ ชมแสง	รองเลขานุการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจ และสังคมแห่งชาติ	กรรมการ
๑๖. นางคณิตา ราชภูร์นุ้ย	แทนเลขานุการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจ และสังคมแห่งชาติ	กรรมการ
	รองผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ	กรรมการ
	แทนผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ	กรรมการ
	ผู้อำนวยการกองพัฒนาและส่งเสริม การบริหารงานท้องถิ่น	กรรมการ
	แทนอธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น	กรรมการ

๑๕. นายวิชัย ศรีขวัญ	ผู้ทรงคุณวุฒิด้านการบริหารราชการแผ่นดิน	กรรมการ
๑๖. นายวิบูลย์ สงวนพงศ์	ผู้ทรงคุณวุฒิด้านการบริหารราชการแผ่นดิน	กรรมการ
๑๗. นายอุดร ตันติสุนทร	ผู้ทรงคุณวุฒิด้านการบริหารราชการแผ่นดิน	กรรมการ
๑๘. นายบุญเลิศ น้อมศิริปัน	ผู้ทรงคุณวุฒิด้านการพัฒนาท้องถิ่น	กรรมการ
๑๙. นายเลอพงศ์ ลีมรัตน์	ผู้ทรงคุณวุฒิด้านการพัฒนาท้องถิ่น	กรรมการ
๒๐. ศาสตราจารย์ดิเรก ปัทมสิริวัฒน์	ผู้ทรงคุณวุฒิด้านเศรษฐศาสตร์	กรรมการ
๒๑. ศาสตราจารย์พิเศษสมชัย ฤทธิพันธุ์	ผู้ทรงคุณวุฒิด้านเศรษฐศาสตร์	กรรมการ
๒๒. ศาสตราจารย์พิเศษกมลชัย รัตนสกาววงศ์	ผู้ทรงคุณวุฒิด้านกฎหมาย	กรรมการ
๒๓. ศาสตราจารย์นันทวัฒน์ บรรมานันท์	ผู้ทรงคุณวุฒิด้านกฎหมาย	กรรมการ
๒๔. ศาสตราจารย์ชาติชาย ณ เชียงใหม่	ผู้ทรงคุณวุฒิด้านการปกครองท้องถิ่น ในสหราชอาณาจักรหรือรัฐประศาสนศาสตร์	กรรมการ
๒๕. รองศาสตราจารย์วีระศักดิ์ เครือเทพ	ผู้ทรงคุณวุฒิด้านการปกครองท้องถิ่น ในสหราชอาณาจักรหรือรัฐประศาสนศาสตร์	กรรมการ
๒๖. นายชีรอชันการ ป่าหาນ	ผู้อำนวยการสำนักยุทธศาสตร์และประเมินผล แทนผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร	กรรมการ
๒๗. นายสันธยา คุณปลื้ม	นายกเมืองพัทยา	กรรมการ
๒๘. นายวิสุทธิ์ ธรรมเพชร	นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดพัทลุง	กรรมการ
๒๙. นายมั่งกร ยนต์ตระกูล	นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดร้อยเอ็ด	กรรมการ
๓๐. นายพงษ์ศักดิ์ ยิ่งชนน์เจริญ	นายกเทศมนตรีนครยะลา	กรรมการ
๓๑. นายประเสริฐ วชิรเชื่อนขันธ์	นายกเทศมนตรีเมืองพระประแดง	กรรมการ
๓๒. นายธนศักดิ์ มหาศิริยะ	นายกเทศมนตรีตำบลลวดเพลง	กรรมการ
๓๓. นายชูศักดิ์ วัสดันต์	นายกองค์การบริหารส่วนตำบลลงบัง	กรรมการ
๓๔. นายชัยรัตน์ ทองใบ	นายกองค์การบริหารส่วนตำบลบ่อร่องเคะ	กรรมการ
๓๕. นายกมพล กลั่นเนียม	นายกองค์การบริหารส่วนตำบลตาหัวลง	กรรมการ
๓๖. นายวิชัย ไตรรัตน์	นายกองค์การบริหารส่วนตำบลกลางไห碌	กรรมการ
๓๗. นายสำเนาว์ รัศมิทัต	นายกองค์การบริหารส่วนตำบลบางน้ำผึ้ง	กรรมการ
๓๘. นายวิชูร อุ่ยมโภภัส	ผู้อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการ การกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	เลขานุการ

ผู้ไม่งำประชุม

๑. ศาสตราจารย์จรัส สุวรรณมาลา	กรรมการ	ติดภารกิจ
-------------------------------	---------	-----------

ผู้เข้าร่วมประชุม

๑. นายชัยวัฒน์ วัทรากานต์	สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี
๒. นางประภา วงศ์วิภูษณะ	สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี
๓. นางสาวปริชาติ ออมรเลิศวิมาน	สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี
๔. นางสาวอภิรดี ประเสริฐฤทธิ์	สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี
๕. นายทิวกร พิศาลสุกุลติกรรัม	สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย
๖. นายวรพจน์ จตุรนต์รัศมี	สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย
๗. นายบุญเกิด หวานบุญมาก	สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข
๘. นายทองดี มุ่งดี	สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข

๙. นายธนศักดิ์ มังกรอทัย	สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ
๑๐. นางดารุณีย์ เผ่าสุวรรณ	สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ
๑๑. นายอุปราช พันธุ์กฤตี	สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
๑๒. นายธนัช พวงวนวม	สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
๑๓. นายพหล เก้าเอี้ยน	สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง
๑๔. นางสาวนันดร์วรรณ อินทรทิตย์	สำนักงบประมาณ
๑๕. นายเฉลิม ประสาททอง	กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
๑๖. นายไพบูลย์ แย้มกิตรະภูล	กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
๑๗. นางสาวรุจิรา กองลาแพ	กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
๑๘. นางสาวสมพร ทองทวี	กรุงเทพมหานคร
๑๙. นางสาววนภา ชุมไพบูลย์	กรุงเทพมหานคร
๒๐. นางสาวสุวนันน์ นิธิกุลกาญจน์	กรุงเทพมหานคร
๒๑. นายเจร์ค คล้ายแก้ว	องค์การบริหารส่วนจังหวัดพัทลุง
๒๒. นางสาวศุภลักษณ์ หมื่นสุรินทร์	เทศบาลนครยะลา
๒๓. นายไพรัตน์ เพชรราช	เทศบาลนครแหลมฉบัง
๒๔. นายกิตติชัย เอ่งฉ้วน	สมาคมองค์การบริหารส่วนจังหวัดแห่งประเทศไทย
๒๕. นางสาวอรดี พรมคำ	สมาคมองค์การบริหารส่วนจังหวัดแห่งประเทศไทย

เริ่มประชุมเวลา ๑๓.๓๐ น.

ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องที่ประธานแจ้งให้ที่ประชุมทราบ

นายวิษณุ เครืองาม รองนายกรัฐมนตรี ประธาน ก.ก.ด. ขอให้นายสุรศักดิ์ เรียงเครือ รองปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี แทนปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี เสนอที่ประชุมทราบการจัดพิธีมอบรางวัลของคุณภาพครองส่วนท้องถิ่นที่มีการบริหารจัดการที่ดี ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ ในวันที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๖๒ ณ ตึกสันติไมตรี ทำเนียบรัฐบาล กำหนดการเวลา ๐๙.๐๐ น. นายกรัฐมนตรีเดินทางมาถึงและรับชมวีดีทัศน์ รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) ประธาน ก.ก.ด. กล่าวรายงาน และนายกรัฐมนตรีมอบรางวัล รวมทั้งสิ้น ๕๓ รางวัล ให้กับหน่วยงานที่ได้รับรางวัล ขอเชิญคณะกรรมการร่วมในพิธีด้วย การแต่งกายชุดสูท ผู้เข้ารับรางวัล ใส่เครื่องแบบสากล และประธาน ก.ก.ด. ขอเชิญคณะกรรมการร่วมงานด้วย รวมทั้งแจ้งว่าได้มีหนังสือจากคณะกรรมการการกระจายอำนาจ การปกครองส่วนท้องถิ่นและการบริหารราชการรูปแบบพิเศษขอเข้าพบเพื่อหารือ และแลกเปลี่ยนความคิดเห็นเกี่ยวกับนโยบายและแนวทางการกระจายอำนาจ การปกครองส่วนท้องถิ่น และการบริหารราชการรูปแบบพิเศษ ฝ่ายเลขานุการช่วยประสานด้วย และเชิญคณะกรรมการเข้าร่วมด้วย

ระเบียบวาระที่ ๒ รับรองรายงานการประชุมคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ครั้งที่ ๓/๒๕๖๒

รายงานว่า ได้จัดทำร่างรายงานการประชุมคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ก.ก.ด.) ครั้งที่ ๓/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๑๙ กันยายน ๒๕๖๒ และได้แจ้งเวียนให้กรรมการทุกท่านพิจารณา ตามหนังสือ ก.ก.ด. ที่ นร ๐๑๐๗/๑๕๕๕ ลงวันที่ ๑๖ ตุลาคม ๒๕๖๒ แล้ว

มติที่ประชุม รับรองรายงานการประชุม ก.ก.ด. ครั้งที่ ๓/๒๕๖๒

มติที่ประชุม ๑. เห็นชอบในหลักการให้ส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง และ อปท. ดำเนินการตาม หลักเกณฑ์ วิธีการและขั้นตอนการบริหารจัดการภารกิจด้านแหล่งน้ำตามที่ ก.ก.ถ. มีมติเห็นชอบ ในคราวประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๓๐ พฤษภาคม ๒๕๖๑ ในกรณีมีการขอรับการสนับสนุนตามภารกิจ ที่ถ่ายโอนจาก อปท. ให้ส่วนราชการจัดทำข้อเสนอต่อ ก.ก.ถ. หากเห็นว่า อปท. เมื่อรับโอนแล้วไม่สามารถดำเนินการได้ โดยจัดทำแผนพัฒนาแหล่งน้ำของ อปท. ระยะเวลา ๕ ปี เพื่อให้ ก.ก.ถ. พิจารณาจัดลำดับความสำคัญเร่งด่วนและ จัดสรรงบประมาณให้ อปท. ดำเนินการ และหากเป็นแหล่งน้ำขนาดใหญ่ให้ส่วนราชการจัดทำคำของบประมาณ เพื่อให้รัฐบาลพิจารณาต่อไป

๒. จัดตั้งคณะกรรมการบริหารจัดการภารกิจก่อสร้างและดูแลรักษาแหล่งน้ำ ใน ก.ก.ถ. ทำหน้าที่กลั่นกรองข้อเสนอของส่วนราชการและดำเนินการบูรณาการการบริหารจัดการแหล่งน้ำ การพัฒนา แหล่งน้ำของ อปท. รวมทั้งแก้ไขปัญหาอุปสรรคในการถ่ายโอนภารกิจให้แก่ อปท. ด้านแหล่งน้ำ โดยมีนายเลอพงศ์ ล้มรัตน์ ผู้ทรงคุณวุฒิใน ก.ก.ถ. เป็นประธาน ผู้แทนส่วนราชการที่ถ่ายโอนภารกิจด้านแหล่งน้ำ ผู้แทนส่วนราชการ ที่สนับสนุนการถ่ายโอนภารกิจ ผู้แทนสมาคม อปท. นักวิชาการเป็นอนุกรรมการ และสำนักงานคณะกรรมการ การกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีปฏิหน้าที่ฝ่ายเลขานุการ

๔.๕ การถ่ายโอนภารกิจ กรณีเอกสารหลักฐานการส่งมอบ – รับมอบ ภารกิจและทรัพย์สิน ระหว่างหน่วยงานที่ไม่พบหรือสูญหาย

เลขานุการ รายงานว่า เทศบาลตำบลบ้านโพธิ์ (ทต. บ้านโพธิ์) อำเภอบ้านโพธิ์ จังหวัด ฉะเชิงเทรา ได้มีหนังสือเรียนประisanกรรมการภารกิจกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ขอความ อนุเคราะห์ข้อมูลและเอกสารการถ่ายโอนภารกิจประจำบ้านแบบบadal เนื่องจากไม่มีหลักฐานยืนยันการส่งมอบ ทรัพย์สินจากส่วนราชการที่เกี่ยวข้องให้แก่ ทต.บ้านโพธิ์ เพื่อจะได้ปฏิบัติให้เป็นไปตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการบริหารภารกิจการและการบำรุงรักษาระบบประปาหมู่บ้าน พ.ศ. ๒๕๔๘

ในการนี้ ทต. บ้านโพธิ์ ได้มีหนังสือถึงสำนักทรัพยากรัฐบาล เขต ๙ ระบุว่า ได้รับ การชี้แจงว่า กรมทรัพยากรัฐบาล ได้ก่อตั้งเมื่อ ปี พ.ศ. ๒๕๔๘ เนื่องจากการปฏิรูประบบราชการและได้มีการรวม หน่วยงานหลายหน่วยงาน ซึ่งประกอบด้วย กรมโยธาธิการ กรมทรัพยากรัฐนี กรมการเร่งรัดพัฒนาชนบท กรมอนามัย ที่มีภารกิจในการชุดเจ้าบ่อบากดาล ติดตั้งเครื่องสูบน้ำไฟฟ้า และก่อสร้างระบบประปาบากดาล เพื่อส่งมอบให้ คณะกรรมการหมู่บ้านดำเนินการบริหารจัดการ ซึ่งภารกิจดังกล่าวเป็นภารกิจที่ต้องถ่ายโอนให้แก่องค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่น (อปท.) ดำเนินการตามประกาศของคณะกรรมการภารกิจกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ผลการตรวจสอบระบบประปาบากดาลดังกล่าวปรากฏว่า กรมทรัพยากรัฐนี ก่อสร้างก่อนการปฏิรูประบบราชการรวม หน่วยงานเป็นกรมทรัพยากรัฐบาล

ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารภารกิจการและการบำรุงรักษาระบบประปา ชนบท พ.ศ. ๒๕๓๕ กำหนดว่า เพื่อให้การบริหารภารกิจการและการบำรุงรักษาระบบประปาชนบทที่รัฐลงทุนก่อสร้างขึ้น เพื่อให้บริการขั้นพื้นฐานที่จำเป็นต่อการดำรงชีพและเพิ่มคุณภาพชีวิตของประชาชนในชนบทเป็นไปโดยมีประสิทธิภาพ และเพื่อเป็นการส่งเสริมให้ประชาชนในท้องถิ่นรับผิดชอบบริหารภารกิจการ และบำรุงรักษาระบบประปาชนบทในเชิงธุรกิจ ด้วยตนเอง อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๑ วรรคหนึ่ง (๔) และวรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหาร ราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๕ นายกรัฐมนตรี โดยความเห็นชอบของคณะกรรมการ จึงออกระเบียบไว้เพื่อใช้บังคับ เป็นแนวทางปฏิบัติในการบริหารภารกิจการและการบำรุงรักษาระบบประปาชนบท

แผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการภารกิจกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ฉบับที่ ๑ พ.ศ. ๒๕๔๘ ได้กำหนดไว้ให้กระทรวงทรัพยากรัฐนีและสั่งแวดล้อม โดยกรมทรัพยากรัฐ ถ่ายโอน ภารกิจประจำบ้านแบบบากดาลขนาดกลางและประจำบ้านแบบบากดาลขนาดใหญ่ ให้แก่ อปท.

ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการบริหารกิจการและบำรุงรักษาระบบประปาหมู่บ้าน พ.ศ. ๒๕๔๘ กำหนดว่า เพื่อให้การบริหารกิจการและการบำรุงรักษาระบบประปาหมู่บ้านที่เป็นทรัพย์สินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สามารถให้บริการขั้นพื้นฐานที่จำเป็นต่อการดำรงชีพและเพิ่มคุณภาพชีวิตของประชาชนในพื้นที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้อย่างมีประสิทธิภาพ และเพื่อเป็นการส่งเสริมให้ประชาชนร่วมรับผิดชอบบริหารกิจการและบำรุงรักษาประปาหมู่บ้านในเชิงธุรกิจด้วยตนเอง อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๖๙ และมาตรา ๗๗ แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๕๙๖ มาตรา ๕ และมาตรา ๘๘ แห่งพระราชบัญญัติสภาพัฒนาและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ และมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยจึงออกระเบียบไว้เพื่อใช้บังคับเป็นแนวทางปฏิบัติในการบริหารกิจการและการบำรุงรักษาระบบประปาหมู่บ้าน

ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี เรื่อง ยกเลิกระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารกิจการและการบำรุงรักษาระบบประปาชนบท พ.ศ. ๒๕๓๕ พ.ศ. ๒๕๕๐ กำหนดว่า โดยที่พระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ กำหนดให้ส่วนราชการถ่ายโอนภารกิจเกี่ยวกับระบบประปาชนบทหรือประปามหุบ้านให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการ ปัจจุบันได้มีการถ่ายโอนภารกิจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแล้ว และกระทรวงมหาดไทยได้ออกระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการบริหารกิจการและการบำรุงรักษาระบบประปาหมู่บ้าน พ.ศ. ๒๕๔๘ ขึ้นเพื่อใช้เป็นแนวทางในการดำเนินการดังกล่าว จึงสมควรยกเลิกระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการบริหารกิจการและการบำรุงรักษาระบบประปาชนบท พ.ศ. ๒๕๓๕

ในการประชุมคณะกรรมการบริหารแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ด้านการถ่ายโอนภารกิจ ครั้งที่ ๒/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๒๒ มีนาคม ๒๕๖๒ และครั้งที่ ๓/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๒๑ พฤษภาคม ๒๕๖๒ ได้พิจารณาเรื่อง ขอความอนุเคราะห์ข้อมูลการถ่ายโอนระบบประปาบดាល มีมติว่า มอบให้ฝ่ายเลขานุการฯ นำเรื่องเสนอ ก.ก.ถ. พิจารณาให้ความเห็นชอบในหลักการในกรณีภารกิจใดที่ส่วนราชการหรือหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องได้ถ่ายโอนให้ อปท. แล้ว แต่ไม่มีเอกสารหลักฐานการส่งมอบ – รับมอบภารกิจหรือทรัพย์สิน หรือหลักฐานเอกสารนั้นตรวจสอบหาไม่พบหรือสูญหาย ให้ อปท. นำเรื่องเสนอคณะกรรมการอำนวยการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นระดับจังหวัดพิจารณาร่วมกับ อปท. และส่วนราชการหรือหน่วยงานของรัฐที่ต้องอยู่ในพื้นที่จังหวัด หากเห็นว่ามีการถ่ายโอนภารกิจดังกล่าวจากส่วนราชการหรือหน่วยงานของรัฐให้แก่ อปท. จริง ให้คณะกรรมการอำนวยการฯ ระดับจังหวัด มีมติให้ส่วนราชการหรือหน่วยงานของรัฐที่อยู่ในพื้นที่จังหวัดพิจารณาดำเนินการจัดทำหนังสือยืนยันว่าได้มีการถ่ายโอนภารกิจและทรัพย์สินดังกล่าวให้แก่ อปท. จริง เพื่อเป็นหลักฐานให้แก่ อปท. ได้พิจารณาดำเนินการตามกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้อง และให้คณะกรรมการอำนวยการฯ ระดับจังหวัด รายงาน ก.ก.ถ. ทราบ และหากคณะกรรมการอำนวยการฯ ระดับจังหวัด พิจารณาแล้ว ไม่ได้ข้อยุติให้นำเรื่องเสนอ ก.ก.ถ. พิจารณาต่อไป ทั้งนี้ ให้ฝ่ายเลขานุการฯ แจ้งผู้ว่าราชการจังหวัดทุกจังหวัด ในฐานะประธานอนุกรรมการอำนวยการฯ ระดับจังหวัด เพื่อแจ้ง อปท. และส่วนราชการหรือหน่วยงานของรัฐในพื้นที่จังหวัด ได้ถือเป็นแนวทางปฏิบัติในการแก้ไขปัญหาอุปสรรคต่าง ๆ ที่เกิดจากการถ่ายโอนภารกิจต่อไป

ฝ่ายเลขานุการฯ พิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อเป็นการแก้ไขประเด็นปัญหาที่เกิดขึ้นจากการถ่ายโอนภารกิจด้านแหล่งน้ำ จากส่วนราชการให้แก่ อปท. จึงเห็นสมควรพิจารณาให้ความเห็นชอบในหลักการตามที่คณะกรรมการฯ เสนอ

นายบุญธรรม เลิศสุขเงียม กล่าวว่า ข้อเสนอตรงคำว่าให้ส่วนราชการหรือหน่วยงานของรัฐในจังหวัด ถ้ากรณีปัจจุบันไม่มีหน่วยงานหรือส่วนราชการเดินหน้าอยู่ในจังหวัด จะหาหน่วยงานใหม่เป็นส่วนมอบถึงจะนำหน่วยงานที่มีภารกิจนั้นตรงที่สุดในปัจจุบัน ต้องให้ชัดเจน

ประธาน กล่าวว่า ฝ่ายเลขานุการใช้อารทีเทียบเคียงกันได้

เลขานุการ กล่าวว่า โดยปกติส่วนราชการที่ถ่ายโอนภารกิจเรื่องแหล่งน้ำ ไม่ว่าจะเป็นกรมทรัพยากรั่น้ำดาด กรมทรัพยากรั่น้ำ กรมชลประทาน จะมีส่วนราชการอย่างน้อยระดับกระทรวงในจังหวัด ก็อาจจะใช้ในระดับกระทรวงก็ได้

มติที่ประชุม เห็นชอบในหลักการในการผนึกภารกิจใดที่ส่วนราชการหรือหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องได้ถ่ายโอนให้ อปท. แล้ว แต่ไม่มีเอกสารหลักฐานการส่งมอบ – รับมอบภารกิจหรือทรัพย์สิน หรือหลักฐานเอกสารนั้นตรวจสอบไม่พบหรือสูญหาย ให้ อปท. นำร่องเสนอคณะกรรมการอำนวยการประจำจังหวัดให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นระดับจังหวัดพิจารณาร่วมกับ อปท. และส่วนราชการหรือหน่วยงานของรัฐที่ตั้งอยู่ในพื้นที่จังหวัด และหากเห็นว่ามีการถ่ายโอนภารกิจดังกล่าวจากส่วนราชการหรือหน่วยงานของรัฐให้แก่ อปท. จริง ให้คณะกรรมการอำนวยการฯ ระดับจังหวัด มีมติให้ส่วนราชการหรือหน่วยงานของรัฐที่อยู่ในพื้นที่จังหวัดพิจารณาดำเนินการจัดทำหนังสือยืนยันว่าได้มีการถ่ายโอนภารกิจและทรัพย์สินดังกล่าวให้แก่ อปท. จริง เพื่อเป็นหลักฐานให้แก่ อปท. ได้พิจารณาดำเนินการตามกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้อง และให้คณะกรรมการอำนวยการฯ ระดับจังหวัด รายงาน ก.ก.ด. ทราบ และหากคณะกรรมการอำนวยการฯ ระดับจังหวัดพิจารณาแล้วไม่ได้ข้อยุติให้นำร่องเสนอ ก.ก.ด. พิจารณาต่อไป ทั้งนี้ ให้ฝ่ายเลขานุการ แจ้งผู้ว่าราชการจังหวัดทุกจังหวัด ในฐานะประธานอนุกรรมการอำนวยการฯ ระดับจังหวัด เพื่อแจ้ง อปท. และส่วนราชการหรือหน่วยงานของรัฐในพื้นที่จังหวัดได้ถือเป็นแนวทางปฏิบัติในการแก้ไขปัญหาอุปสรรคต่าง ๆ ที่เกิดจากการถ่ายโอนภารกิจต่อไป

๔.๖ การปรับปรุงองค์ประกอบและอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการเฉพาะกิจเพื่อพัฒนาการจัดเก็บรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

เลขานุการ รายงานว่า คณะกรรมการติดตามและประเมินผลการดำเนินการของรัฐมนตรีในคราวประชุม เมื่อวันที่ ๗ มิถุนายน ๒๕๕๘ มีมติอนุมัติในหลักการร่างกฎหมายภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ และมอบหมายให้สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (สำนักงาน ก.ก.ด.) กระทรวงมหาดไทย กระทรวงการคลัง และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องร่วมกันกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข เพื่อบรรเทาผลกระทบให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) บางแห่งที่มีภารกิจด้านภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างมากบังคับ ใช้และ อปท. ได้จัดเก็บภาษีดังกล่าวอย่างเต็มประสิทธิภาพแล้ว แต่มีรายได้ลดลงเมื่อเทียบกับรายได้เดิมที่ได้รับจากการจัดเก็บภาษีโรงเรือนและที่ดินและภาษีบำรุงท้องที่ โดยออกเป็นประกาศคณะกรรมการกระทรวงการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ก.ก.ด.) เพื่อกำหนดหลักเกณฑ์การจัดสรรเงินอุดหนุนให้แก่ อปท. ที่ได้รับผลกระทบเป็นปี ๆ ไป

สำนักงาน ก.ก.ด. ได้จัดประชุมหารือนโยบายของรัฐบาลกับการกำหนดทิศทางการกระจายอำนาจทางการเงินการคลังให้แก่ อปท. เมื่อวันที่ ๓ เมษายน ๒๕๖๒ โดยมีรองศาสตราจารย์วีระศักดิ์ เครือเทพ เป็นประธาน และมีหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเข้าร่วมประชุม ได้แก่ สำนักงบประมาณ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น กรุงเทพมหานคร เมืองพัทยา และสมาคม อปท. ทั้ง ๓ แห่ง ซึ่งผู้แทนกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น มีข้อสังเกตและข้อเสนอแนะ ที่เกี่ยวกับพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ ว่า ในบทเฉพาะกาลมาตรา ๙๗ ได้กำหนดมาตรฐานตั้งต้นและบางด้วยอัตราภาษีที่เหลือ ดังนั้นมีกฎหมายภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างประกาศใช้แล้ว มีแนวโน้มที่ห้องถิ่นทุกแห่งจะได้รับผลกระทบจากรายได้ที่ลดลงจากการบรรเทาภาระภาษีตามที่กฎหมายกำหนดไว้ในช่วง ๓ ปีแรก จึงควรกำหนดมาตรการประกันรายได้ให้กับห้องถิ่นโดยนำภาษีบำรุงท้องที่และภาษีโรงเรือนและที่ดินเป็นฐานตั้งต้นและบางด้วยอัตราภาษีที่เหลือ ดังนั้นมีความมั่นใจว่ารายได้จะไม่ลดลง และเพิ่มอำนาจทางการคลังให้กับห้องถิ่น ซึ่งสามารถตอบโจทย์ให้กับห้องถิ่นได้่าย และเป็นรูปธรรมได้เร็วที่สุดให้ห้องถิ่นมีความมั่นใจในการจัดบริการสาธารณูปโภคให้ด้วยตัวเองได้

มติที่ประชุม เห็นชอบรายงานผลการประเมินตนเองตามเกณฑ์ชัดและค่าเป้าหมายขั้นต่ำของ
เทศบาล องค์การบริหารส่วนตำบล และกรุงเทพมหานครตามที่คณะกรรมการติดตามและประเมินผลเสนอ
ผลักประชุมเวลา ๑๖.๐๐ น.



(นายวิชูร อี้ยมโภกาสา)

ผู้อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการ
การกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
เลขานุการคณะกรรมการการกระจายอำนาจฯ
ผู้จัดรายงานการประชุม